



Quien manda en la montaña? Políticas y normas climáticas en América Latina

IPROMO LATINOAMERICANO 2025 -
15 de Octubre de 2025

Emilie Dupuits, edupuits@usfq.edu.ec

Objetivos de la charla

Revisión del estado de las políticas y normas climáticas en América Latina y los Andes

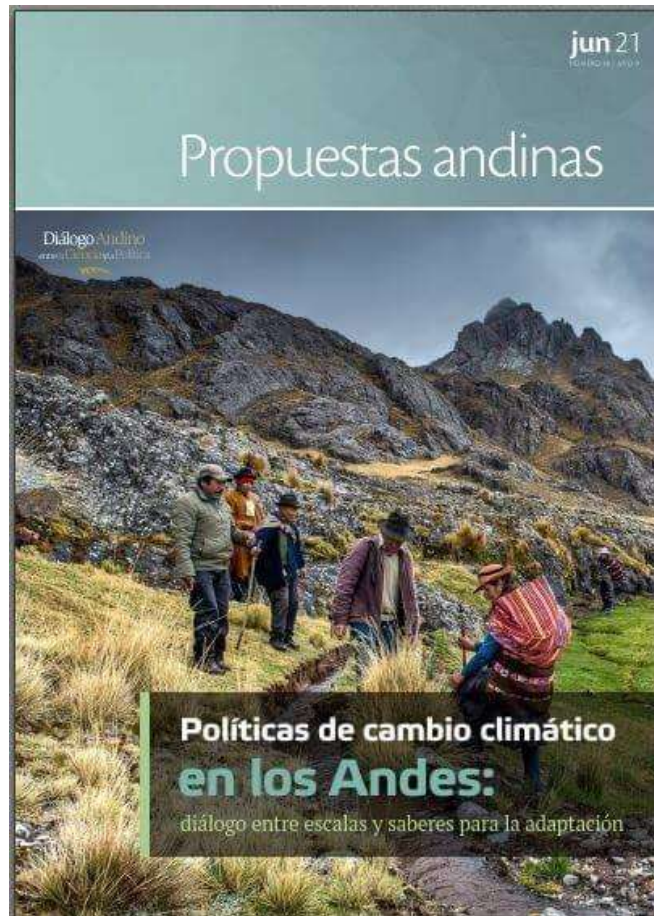


Evolución de las políticas de adaptación al cambio climático en la región Latinoamericana



Estudios de caso sobre implementación de políticas de adaptación al cambio climático en los Andes (Ecuador, Perú, Argentina)

Estudios de referencia



Bajo qué enfoque abordar las políticas climáticas?

Conceptos clave	Indicadores	Subindicadores
Gobernanza multiescala	Articulación interinstitucional	Normas institucionales; niveles jurisdiccionales; mecanismos de descentralización.
	Articulación intersectorial	Interacción multisectorial; vínculos de adaptación/mitigación al CC; interacción con ecosistemas.
	Brechas institucionales	Efectividad / Legitimidad; inclusión de los beneficiarios en procesos de toma de decisiones / Desarrollo de capacidades; Mecanismos de información / Rendición de cuentas; estabilidad política en el tiempo; manejo de financiamiento.
Coproducción de conocimientos	Oportunidades	Procesos de colaboración; cogestión / Redes multiactores; participación social; visibilidad y reconocimiento.
	Percepciones locales	Producción de discursos; profesionalización.
	Resistencias territoriales	Relaciones de poder; desigualdades entre actores.

Marco normativo global sobre montañas



Marco normativo global sobre cambio climático



Instrumentos de la IAM en los Andes

Plan de Acción de la IAM 2022-2026

- **Estrategia 1.2.** Identificar posibilidades y oportunidades de cooperación técnica y financiera con otros espacios internacionales teniendo como prioridad cambio climático, agua, seguridad alimentaria y protección y restauración de ecosistemas de montaña

Agenda Estratégica sobre la Adaptación al Cambio Climático en las Montañas de los Andes (2017)

- Reducir la vulnerabilidad de los grupos más afectados por el cambio climático
- Fortalecer los procesos de adaptación y resiliencia de las comunidades a través de la agricultura, el pastoreo y la alimentación sostenibles
- Adaptarse a los efectos del cambio climático en la gestión y manejo de los recursos hídricos;

CAM BIO CLIMÁTICO

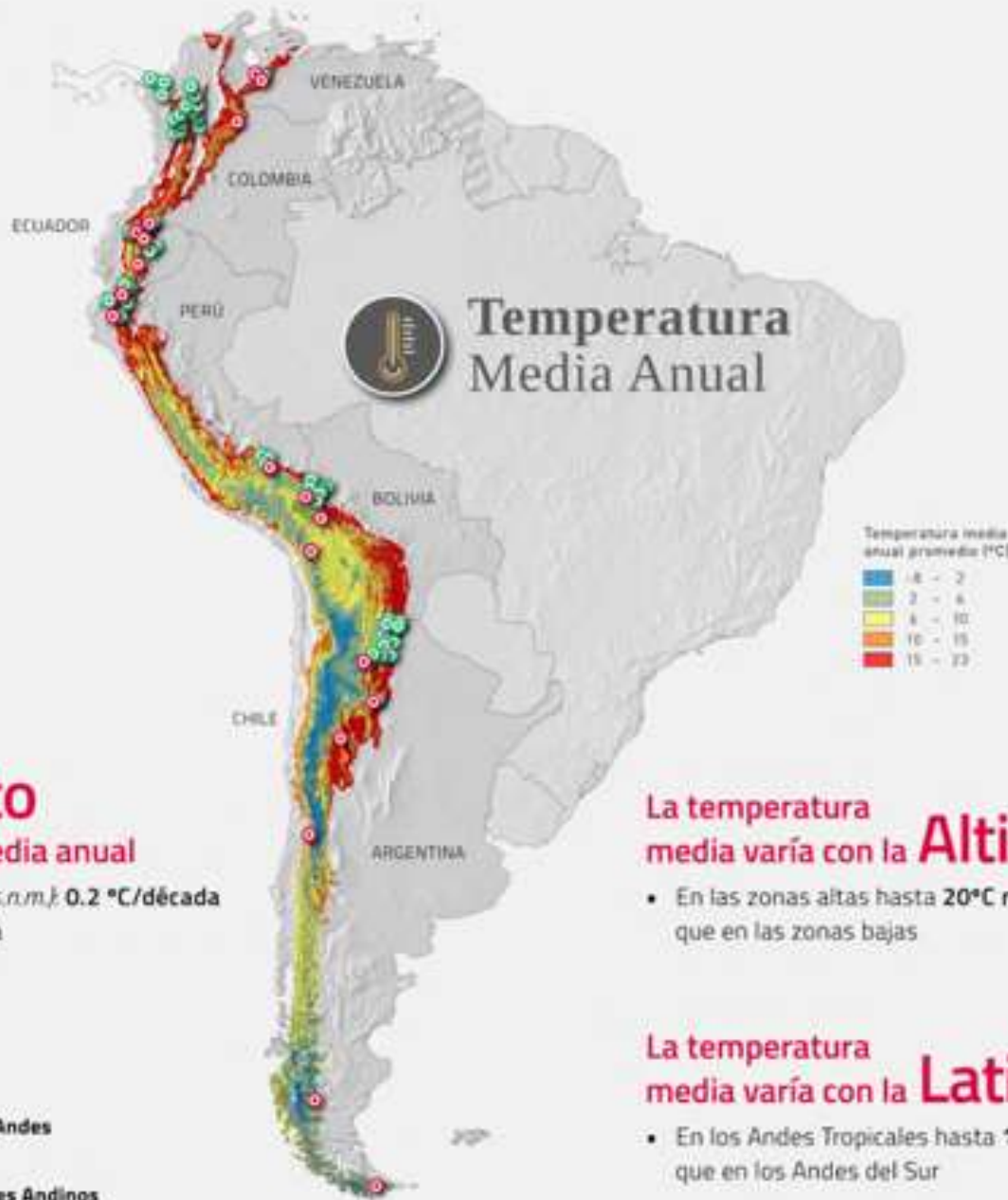
en los Andes

Incremento de temperatura media anual

- Andes (sobre 4.000 m s.n.m.): 0.2 °C/década
- Global: 0.18 °C/década

○ Sitios de la Red GLORIA- Andes

○ Sitios de la Red de Bosques Andinos



La temperatura media varía con la **Altitud:**

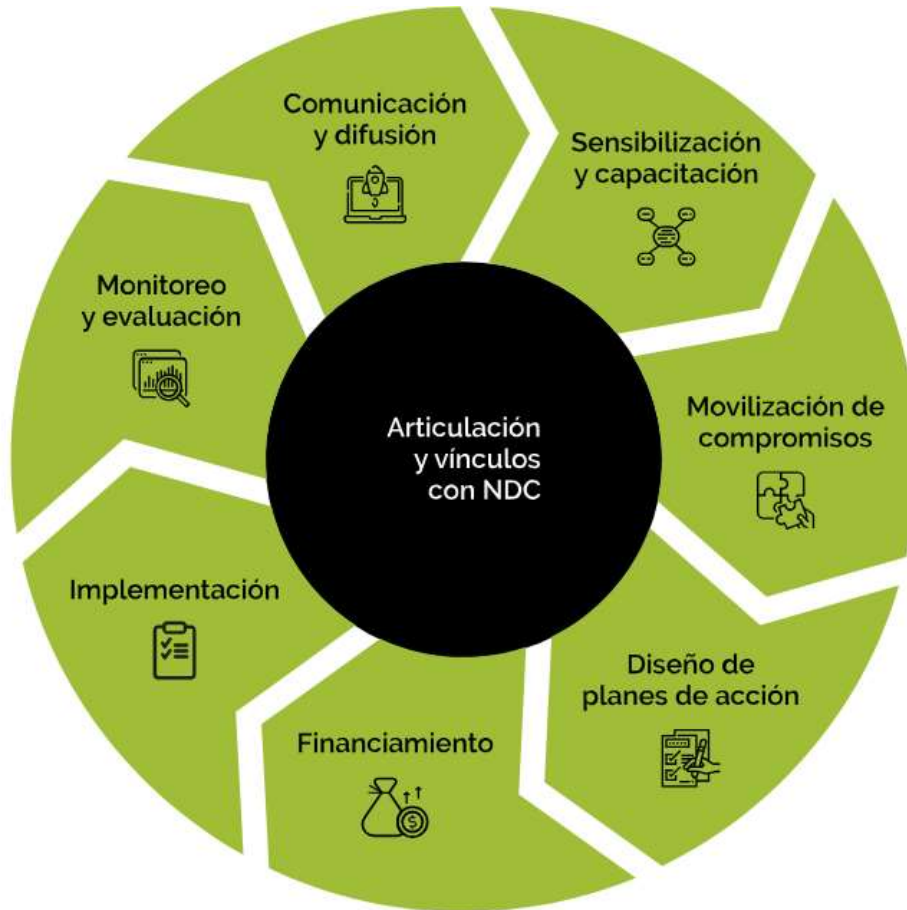
- En las zonas altas hasta 20°C menos que en las zonas bajas

La temperatura media varía con la **Latitud:**

- En los Andes Tropicales hasta 10°C más que en los Andes del Sur

https://iam-andes.org/wp-content/uploads/2022/04/Cambio_Climatico_en_los_Andes.pdf

Cómo se construyen las políticas climáticas?



- Un proceso de consulta nacional sólido es fundamental para garantizar la legitimidad, apropiación y eficacia de las nuevas NDC 3.0
- Incorporar las perspectivas de género y derechos humanos en la nueva NDC
- Rol de los gobiernos subnacionales, sociedad civil
- Incorporación del 6to Informe del IPCC y los resultados del primer Balance Global en las NDC 3.0

Ejemplos de actores climáticos en Latinoamérica

Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC)

Red Chilena de Municipios ante el Cambio Climático

Red de Empresas Líderes por la Acción Climática (ELAC)

Climate Action Network (CAN) Latinoamérica

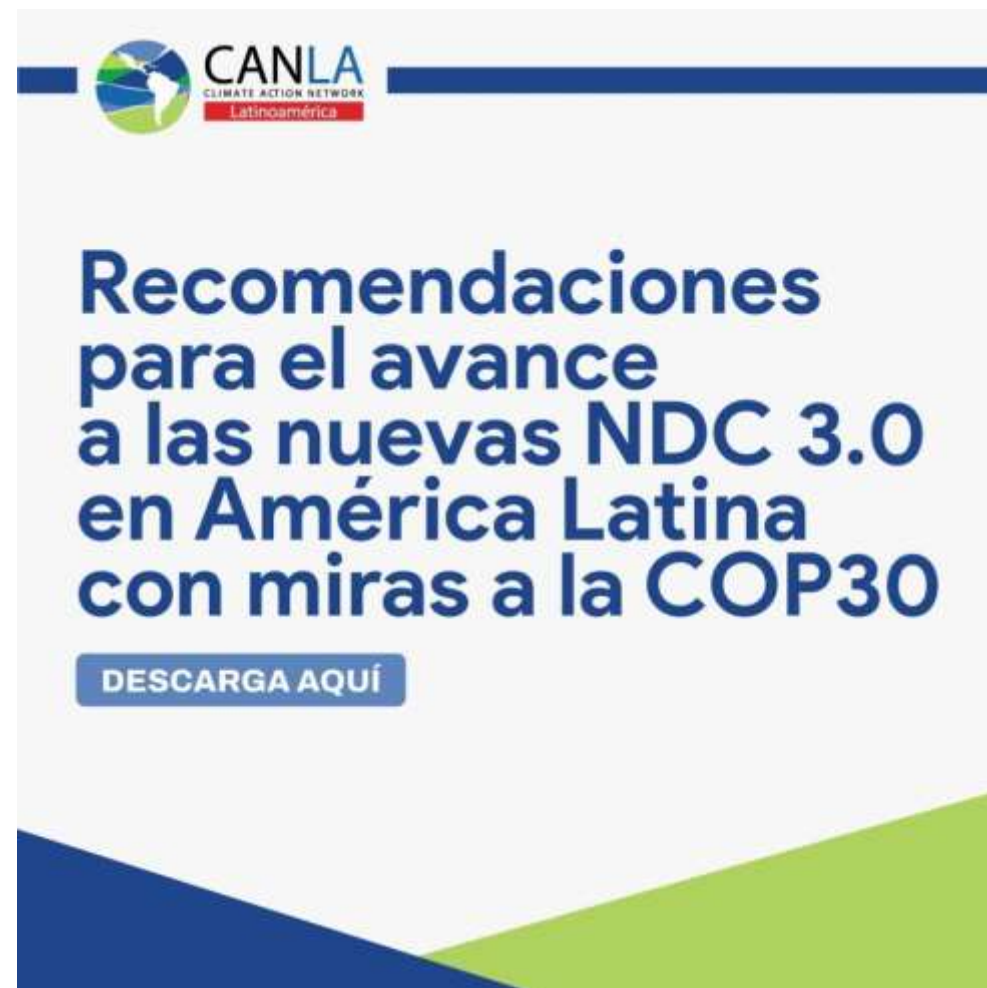
Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)

Red de Mujeres de Américas y el Caribe para la Reducción del Riesgo de Desastres

Observatorio Latinoamericano para la Acción Climática

Evolución de las normativas climáticas en países Latinoamericanos

- Brasil y Uruguay, dos primeros países latinoamericanos en presentar sus nuevas NDC en 2024
 - Brasil: deforestación cero, producción agrícola y ganadera sostenible, países desarrollados hacia el abandono de los combustibles fósiles, instrumentos financieros verdes
 - Uruguay: prevenir y gestionar los riesgos de sequía, la aprobación de diez planes de gestión de cuencas hidrográficas y acuíferos



Plan Nacional de Mitigación del Cambio Climático Ecuador 2024-2070

Resumen Ejecutivo



Evolución de las normativas climáticas en países Latinoamericanos

- Ecuador también ha presentado su nuevo plan climático
 - Energías renovables, desarrollará la movilidad sostenible y reducirá las emisiones de los procesos industriales, como la producción de cemento. También pondrá en marcha sistemas de producción agrícola “sostenibles y de bajas emisiones”, aumentará las zonas sometidas a medidas de conservación y promoverá la captura de metano en los vertederos

Evolución de las normativas climáticas en países Latinoamericanos



- Chile ha aprobado sus nuevas NDC, después de una fase de consulta ciudadana
 - Expansión del hidrógeno verde y la electromovilidad, plan de descarbonización [anunciado recientemente] para el cierre de las centrales eléctricas de carbón
 - Ampliar su superficie de ecosistemas terrestres y acuáticos protegidos en al menos 1 millón de hectáreas para 2030



Evolución de las normativas climáticas en países Latinoamericanos

- Colombia ratificó sus metas climáticas para el 2030 y asume nuevos compromisos para 2035
 - Ocho prioridades en adaptación que expresan el enfoque territorial, ambiental y de justicia climática
- Argentina, México y Panamá están elaborando sus nuevos planes climáticos, pero no estarán listos en un futuro inmediato

Panorama regional respecto al logro del ODS 13



CEPAL: América Latina sólo alcanzará el 23% de las metas de la **Agenda 2030** para el desarrollo sostenible

Tiene matrices energética y eléctrica relativamente limpias y gran potencial para las energías renovables, y dispone de los minerales estratégicos y de los mecanismos sectoriales necesarios para la **transición energética** hacia la neutralidad en carbono

Debe aumentar la velocidad de **descarbonización** entre cuatro y cinco veces para poder cumplir con los compromisos de reducción de emisiones planteados en las contribuciones determinadas a nivel nacional

Se han logrado avances importantes en términos de la **reducción del riesgo de desastres** (RRD). Todos los países de la región disponen de algún sistema de alerta temprana (SAT), 21 países cuentan con una estrategia nacional de RRD y existe un financiamiento más adecuado para responder ante las emergencias

Los esfuerzos de la región para **adaptarse** y reducir la vulnerabilidad frente a los impactos del cambio climático se concentran en los sectores altamente sensibles a la variación del clima como los vinculados a recurso hídrico, biodiversidad y zonas costeras, agricultura y salud

3 ¿Por qué es un tema tan relevante para América Latina?

Hablar de pérdidas y daños en Latinoamérica es hablar de **justicia climática**.

Apesar de ser de representar **menos del 10% de las emisiones globales** de GEI, Latinoamérica se encuentra **entre los más afectados** por las consecuencias del aumento de temperaturas y el cambio climático.

Para satisfacer **las necesidades de las comunidades vulnerables**, los países deben proporcionar asistencia técnica y financiación para pérdidas y daños a la escala necesaria, de una manera que sea fácil de acceder y no genere deudas.

CAMINO A LA
COP29

Financiamiento climático

- La COP29 fue la primera “COP del Financiamiento”, donde se acordó movilizar \$300 mil millones para financiamiento climático, una cifra que quedó lejos del billón de dólares solicitado por los países en desarrollo
- El Directorio del Banco Mundial autoriza a la entidad a funcionar como sede y como depositario del Fondo de Respuesta ante Pérdidas y Daños



Implementación y monitoreo de políticas climáticas en la región

- Adaptación basada en la Comunidad
 - Enfoque participativo para abordar el cambio climático, en el que las propias comunidades locales, y no los expertos externos, lideran el diseño y la implementación de estrategias para hacer frente a los impactos del clima y reducir la vulnerabilidad

Implementación y monitoreo de políticas climáticas en la región

- Soluciones basadas en la Naturaleza
 - Proteger, restaurar y gestionar de forma sostenible los ecosistemas naturales y modificados para abordar los retos sociales, incluyendo la mitigación y adaptación al cambio climático, a la vez que se generan beneficios adicionales como la protección de la biodiversidad y la mejora del bienestar humano



©IUCN

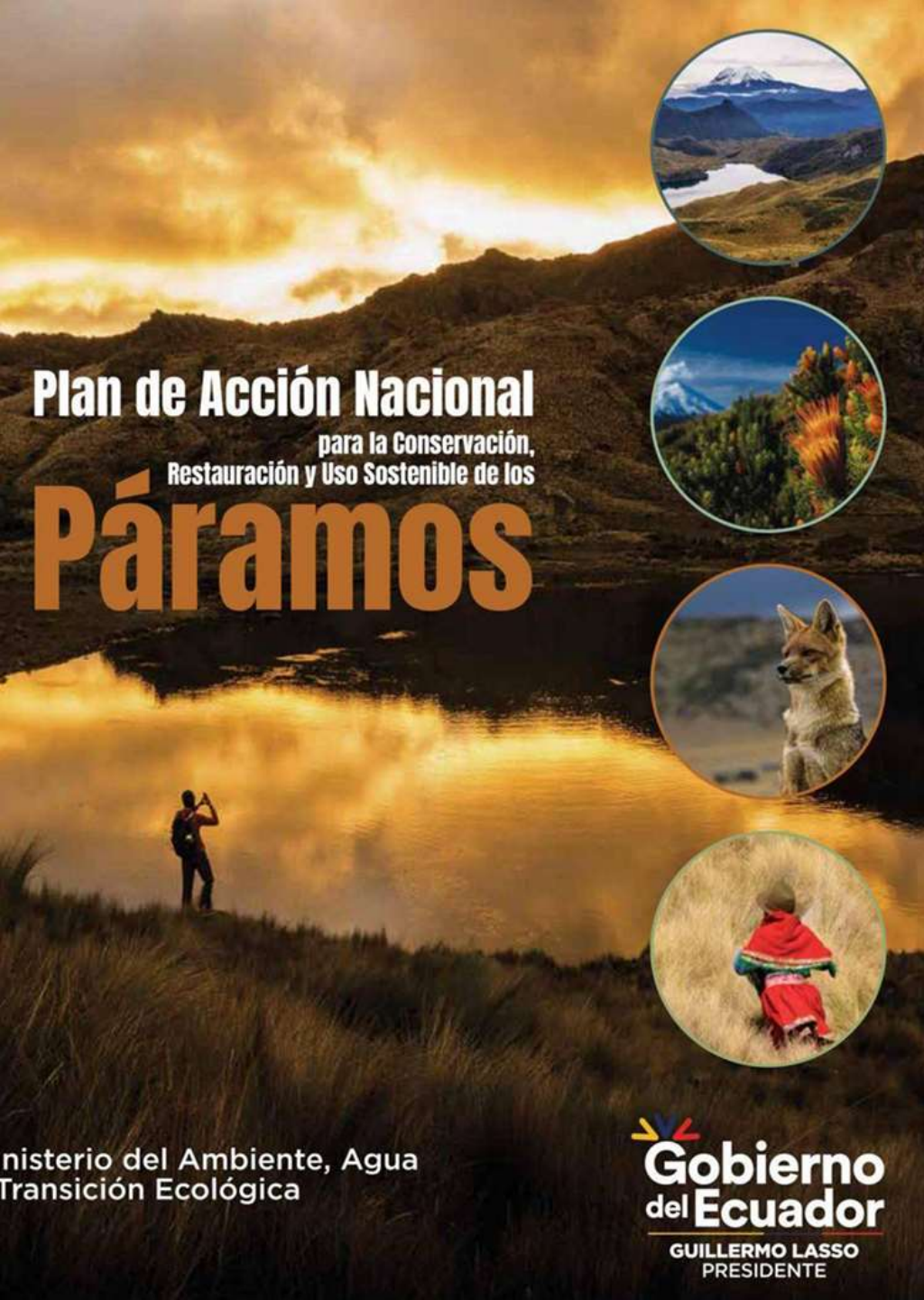
**MÁS DE 23 MIL HECTÁREAS
RESTAURADAS Y
MONITOREADAS**



*a través del Plan Nacional de
Restauración del Paisaje en
beneficio de 376 mil personas.*

Implementación de políticas climáticas en la región

- Plan Nacional de Restauración Forestal 2019–2030 con enfoque de paisaje y acción climática, Ecuador
 - Reserva de Biosfera del Choco Andino, Ecuador
 - Gobernanza regenerativa, agroforestería, bosques escuelas, producción sostenible, bosques comestibles
 - Amenazas de monocultivos, ganadería intensiva, minería metálica



Implementación de políticas climáticas en la región

- Conservación comunitaria de fuentes hídricas y páramos, Ecuador
 - Áreas de Protección Hídrica (APH) comunitarias
 - Planes de manejo y acuerdos de conservación
 - Fondos de Agua (FONAG, Fondo de Páramos Tungurahua y Lucha contra la Pobreza)
 - Amenazas de frontera agrícola, cambio climático, minería

Implementación de políticas climáticas en la región

- Monumento Nacional Laguna de Pozuelos, Argentina
 - Contaminación minera, efectos del cambio climático, que provocan la disminución del caudal de agua y la muerte de aves como los flamencos
 - Plan de Gestión de la Reserva de Biósfera Laguna de Pozuelos, Jujuy
 - Programa Conservando los Humedales Altoandinos para la Gente y la Naturaleza
 - Comunidades locales, organismos provinciales, Ministerio de Ambiente y Cambio Climático de la Provincia de Jujuy

**Plan de Gestión de la Reserva
de Biósfera Laguna de Pozuelos**





Implementación de políticas climáticas en la región

- Prevención de riesgo de desastre por el retroceso glaciar, Parque Nacional Huascarán, Perú
 - Rápido retroceso de glaciares, aumento de desastres naturales como desborde de lagunas glaciares y riesgo para las comunidades y ecosistemas, contaminación del agua debido a la oxidación de rocas expuestas y liberación de minerales
- INAIGEM: monitoreo e investigación
- Adaptación de las comunidades y capacitación en prevención de desastres

Retos y oportunidades de la región en materia de políticas climáticas



- La COP30 ofrece un escenario propicio para presentar NDC 3.0 transformadoras y ambiciosas
- No solo debe marcar un aumento en la ambición, sino también reflejar una mayor coherencia con los principios de justicia climática, equidad intergeneracional y respeto a los derechos humanos
- Descarbonización, salida de los recursos fósiles y respeto a las consultas populares
- Extractivismo verde, falsas soluciones y agenda minera en zonas sensibles



Parque provincial Aconcagua, Argentina

Muchas gracias!